

**เค้าโครงการจัดทำแผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปี พ.ศ. 2566 ของสถานีตำรวจฯ สส.ส.ส.ส.**

บทที่ ๑

บทนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยมียุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) เป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่จะเป็แนวทางปฏิบัติเพื่อใหบรรลุผลตามวิสัยทัศน์ในปีพ.ศ.๒๕๘๐ กล่าวคือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่งยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาดตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาประเทศให้ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่องสังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยจะมีการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติทั้งการพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดีเก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)ในประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กำหนดเป้าหมายไว้ว่า ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดตัวชี้วัดไว้ว่าในปีพ.ศ. ๒๕๘๐ ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต(Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ และ/หรือ ได้คะแนน ไม่ต่ำกว่า ๗๓ คะแนน(คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน) เพื่อให้บรรลุผลดังกล่าวจึงได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดเป็นตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายไว้ว่าหน่วยงานที่เข้า ร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ต้องได้คะแนน ๙๐ คะแนนขึ้นไปโดยในระยะที่ 2 (พ.ศ. 2566 - 2570) ได้กำหนดตัวชี้วัดไว้ว่า ในปีพ.ศ. ๒๕๗๐ ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ/หรือ ได้คะแนนไม่ต่ำกว่า๕๗ คะแนน และหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด(ร้อยละ ๑๐๐) ต้อง ได้คะแนน ๘๕ คะแนนขึ้นไป

การจัดทำแผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖ ของสถานีตำรวจฯ สส.ส.ส.ส. สำนักรงานตำรวจแห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการเผยแพร่ สร้างความรู้ความเข้าใจและความตระหนักเกี่ยวกับปัญหาการทุจริตและการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม สุจริตและกำหนดกระบวนการในการกำกับให้มีการดำเนินงานที่มีความโปร่งใส เป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล ให้แก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหน่วยงานภายในและภายนอก ตลอดจนเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ชาติ(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนั้น แผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสถานีตำรวจฯ สส.ส.ส.ส. ฉบับนี้จะเป็นประโยชน์และสร้างความรู้ความเข้าใจ ความสำคัญ เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการปฏิบัติงาน ของข้าราชการตำรวจ สถานีตำรวจฯ สส.ส.ส.ส.

สะแกแสง มีการดำเนินงานบน พื้นฐาน ความถูกต้องและเป็นธรรม ส่งผลต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นใน
การปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใสและร่วมสร้างพฤติกรรมร่วมต่อต้าน การทุจริตทุกรูปแบบต่อไป

บทที่ 2

ความเชื่อมโยงระดับยุทธศาสตร์และแผนระดับต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐)

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตไว้ คือ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยกำหนดเป้าหมายไว้ว่าภาครัฐ มีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประกอบด้วย ๘ ประเด็น ได้แก่

๑) ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส

๒) ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมาย และเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่

๓) ภาครัฐมีขนาดเล็ก gọn เหมาะสมกับภารกิจ ส่งเสริมให้ประชาชน และทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ

๔) ภาครัฐมีความทันสมัย

๕) บคลากรภาครัฐเป็นคนดีและเก่ง ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม และมีความสามารถสูง มุ่งมั่นและเป็นมืออาชีพ

๖) ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๗) กฎหมายมีความสอดคล้องกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น

๘) กระบวนการยุติธรรมเคารพสิทธิมนุษยชนและปฏิบัติต่อประชาชนโดยเสมอภาคการจัดทำแผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖ ของสถาบันตำรวจภูธร ขามสะแกแสง มีความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนด หมายเหตุที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริต ไว้ในหมายเหตุที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน ซึ่งเน้นปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการภาครัฐ โดยนำหลักการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบราชการและการแสวงหาประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการที่มุ่งการบรรลุเป้าหมายของประเทศ โดยกำหนดกลยุทธ์การพัฒนาดังนี้

กลยุทธ์ที่ ๑ การพัฒนาคุณภาพในการให้บริการภาครัฐที่ตอบโจทย์สะดวก และประหยัด

กลยุทธ์ที่ ๒ การปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการและโครงสร้างของภาครัฐให้ยืดหยุ่น เชื่อมโยง เปิดกว้าง และมีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ที่ ๓ การปรับเปลี่ยนภาครัฐ เป็นรัฐบาลดิจิทัลที่ใช้ข้อมูลในการบริหารจัดการเพื่อการพัฒนาประเทศ

กลยุทธ์ที่ ๔ การสร้างระบบบริหารภาครัฐที่ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนและพัฒนาบุคลากร ให้มีทักษะที่จำเป็นใน การให้บริการภาครัฐดิจิทัล และปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ มาตรการภาครัฐให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ

ตัวชี้วัด : ความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของภาครัฐ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐

๒.๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เป้าหมาย ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด ดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย(อันดับ/คะแนน)

ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๕ และ /หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คะแนน

ปี ๒๕๖๖-๒๕๗๐ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ /หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๗ คะแนน

ปี ๒๕๗๑-๒๕๗๕ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๓๒ และ /หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๖๒ คะแนน

ปี ๒๕๗๖-๒๕๘๐ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ และ /หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๗๓ คะแนน

๒.๔ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

เป้าหมายหลัก : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด : ดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย

ค่าเป้าหมาย : ระยะที่ ๒ ปีพ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ/หรือได้ คะแนนไม่ ต่ำกว่า ๕๗ คะแนน

แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ มี ๒ ประการ คือ

เป้าหมายที่ ๑ ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

แนวทางที่ ๑ ปลุกและปลูกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดีมีวัฒนธรรม สุจริต และการปลูกฝังและหล่อหลอมวัฒนธรรมในกลุ่มเด็กและเยาวชน และ ประชาชนทุกช่วงวัย และทุกระดับ

แนวทางที่ ๒ ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้มีความใสสะอาด ปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต

เป้าหมายที่ ๒ คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง

แนวทางที่ ๓ พัฒนาค่านิยมของนักการเมืองให้มีเจตนารมณ์ที่แน่วแน่ในการทำตนเป็นแบบอย่างที่ดีมีคุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม

แนวทางที่ ๔ ปรับระบบเพื่อลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ

แนวทางที่ ๕ ปรับระบบงานและโครงสร้าง ขององค์กร ที่เอื้อโดยการใช้ดุลพินิจ ของเจ้าหน้าที่

๒.๕ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

๒.๖ นโยบายของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล/ผู้บัญชาการตำรวจภูธร เกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามการทุจริต

๑.ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับถือปฏิบัติตามมาตรการควบคุม และเสริมสร้างความประพฤติกและวินัย ข้าราชการตำรวจ ตามคำสั่ง ตร.ที่ ๑๒๑๒/๒๕๓๗ โดยเคร่งครัด ทั้งในและนอกเวลาราชการ

๒.ควบคุม กำกับดูแลและกวดขันกำกับมิให้ข้าราชการตำรวจไปเกี่ยวข้องหรือปล่อยปละละเลยให้มี อบายมุขทุกประเภท โดยให้ถือตามคำสั่ง ตร.ที่ ๒๓๔/๒๕๕๘ ลง ๒๗ เม.ย.๒๕๕๘

๓.ให้ดำเนินการทางปกครอง วินัย และอาญา อย่างเด็ดขาด กับเจ้าหน้าที่ตำรวจที่แสวงหาประโยชน์ โดยมีขอบ และ ทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ หรือ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือพฤติกรรมเกี่ยวข้อง พัวพันกับยาเสพติด

๔.ทุกครั้งที่มีการประชุมบริหารประจำเดือน ให้มีการกวดขันกำกับ ในเรื่องการดูแลความประพฤติ ระเบียบวินัยข้าราชการตำรวจและบันทึกเป็นหลักฐาน ถ่ายทอดถึงผู้บังคับบัญชาทุกระดับ

บทที่ ๓

สถานการณ์การทุจริตและประพฤตินิชอบของสถานีตำรวจ

จากสถานการณ์ทุจริตที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและบทเรียนที่ได้จากการเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ผ่านมาสู่การปฏิบัติจึงได้มีการริเริ่มแนวคิดในการปรับปรุงยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสถานการณ์ ดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันโดยสามารถตอบโจทย์ต่อปัญหาหรือสถานการณ์ทุจริตที่ประชาชนและหน่วยงานต่างๆต้องเผชิญอยู่จริงต้องมีการคำนึงถึงบทบาทของทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานภาครัฐภาคเอกชน ภาควิชาการองค์กรสาธารณะสื่อมวลชนละภาคประชาสังคม เพื่อให้เข้ามามีการมีส่วนร่วมในทุกกระบวนการตั้งแต่กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติการติดตามประเมินผลการรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติให้รัฐสภาและสาธารณชน ถ้าวัดทราบในทุกปีงบประมาณทั้งนี้ก็เพื่อให้เกิดการบูรณาการ ร่วมมือจากทุกภาคส่วน ในการต่อต้านการทุจริต ทุกรูปแบบอย่างเข้มแข็งเพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมาตรฐานความโปร่งใสเทียบเท่าสากล

จากข้อมูลข่าวสารจากสื่อต่าง ๆ กล่าวถึง อาชีพตำรวจว่า อาชีพตำรวจนับเป็นอาชีพที่มีเกียรติในฐานะผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ เพราะตำรวจคือเจ้าหน้าที่รัฐที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ทำให้อาชีพนี้กลายเป็นอาชีพที่มีทั้งคนรักและชังพร้อมๆ กันปัญหาหนึ่งที่ตำรวจถูกร้องเรียนมากที่สุดคือ ปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ โดยเฉพาะการเรียกรับสินบน ซึ่งทำให้อาชีพนี้ถูกตราหน้าและเป็นจำเลยสังคมเสมอมา โดยเฉพาะตำรวจไทยเพียงแห่งเดียวที่ถูกตราหน้าแบบนี้ หากแต่วงการตำรวจทั่วโลกต่างก็ถูก “ยึดเยียด” ภาพด้านลบภายใต้อคติของผู้คนในสังคมมากกว่าที่จะเกิดภาพพจน์ด้านบวก การศึกษาปัญหาทุจริตคอร์รัปชันในข้าราชการตำรวจนั้นมีความละเอียดอ่อน เพราะอาชีพตำรวจถูกคาดหวังจากสังคมสูงมาก อย่างไรก็ตามนักวิชาการด้านคอร์รัปชันศึกษาและทุจริตวิทยา วิเคราะห์พฤติการณ์คอร์รัปชันภายใต้พื้นฐานที่ว่า การทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อเจ้าหน้าที่รัฐมีแรงจูงใจที่จะใช้อำนาจรัฐนั้นเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวและพวกพ้อง ดังนั้น ตำรวจในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่รัฐที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด จึงกลายเป็นอาชีพที่ถูกมองว่าแสวงหาประโยชน์จากการทำหน้าที่มากที่สุดเช่นกันภาพลักษณ์เหล่านี้กลายเป็น “ภาพลบ” กับอาชีพตำรวจทั่วโลก ทั้งๆ ที่มีตำรวจจำนวนมากตั้งใจทำงาน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ ตรงไปตรงมา โดยสรุป ตำรวจมีพฤติการณ์ใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ ๕ ลักษณะกล่าวคือ

๑. การทุจริตคอร์รัปชันของตำรวจ (Police Corruption) ซึ่งเป็นพฤติการณ์ที่เจ้าหน้าที่ตำรวจในฐานะเจ้าพนักงานตามกฎหมาย ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิเจตนาแสวงหาผลประโยชน์ในรูปทรัพย์สินเงินทอง โดยพฤติการณ์สำคัญคือ เรียกรับสินบนหรือที่ชาวบ้านเรียกง่ายๆ ว่า “ไถ” เลือกปฏิบัติในการจับกุม บิดเบือนพยานหลักฐานในคดี ยักยอกเงินประกันตัวผู้ต้องหา รวมทั้งซื้อขายตำแหน่ง

๒. การประพฤตินิชอบของตำรวจ (Police Misconduct) กรณีนี้เป็นพฤติการณ์ที่ไม่ได้มีเจตนาเรียกรับผลประโยชน์จากการกระทำนั้น แต่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจเกินขอบเขต เช่น ซ้อมหรือทรมานผู้ต้องหา ไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนตามกฎหมาย

๓. พฤติการณ์ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด เนื่องจากตำรวจเกี่ยวข้องกับการจับกุมผู้กระทำความผิดในคดียาเสพติดโดยตรง ซึ่งคดีดังกล่าวเป็นความผิดมิโทษหนัก ดังนั้น ผู้กระทำความผิดมักใช้วิธีการ “วิ่ง/ยัด/จ่าย” ให้ตำรวจตั้งแต่ขั้นต้นเพื่อให้ตนเองพ้นผิด หรือถูกดำเนินคดีโดยได้รับโทษที่ไม่หนักมาก

๔. พฤติการณ์ที่ยังคลุมเครือว่าเป็นการทุจริตคอร์รัปชันหรือไม่ พฤติการณ์เหล่านี้อยู่ในรูปแบบของการรับสินน้ำใจจากร้านค้า ร้านทอง ร้านสะดวกซื้อที่ขอร้องตำรวจมาทำหน้าที่อำนวยความสะดวกดูแลความปลอดภัย หรือช่วยจัดการจราจรให้ ซึ่งพฤติการณ์ดังกล่าวไม่ควรถูกเหมารวมว่าเป็นการทุจริต หากแต่เป็นการอำนวยความสะดวกโดยมีสินน้ำใจเล็กๆ น้อยๆ เป็นเครื่องตอบแทน

๕. การฝ่าฝืนจรรยาบรรณ เช่น ทำงานไม่เต็มเวลา

สถานีตำรวจภูธรขามสะแกแสง เป็นหน่วยงานในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อยดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังเป็นหน่วยงานสำคัญในการแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันให้กับประเทศชาติมีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายโดยตรง มีข้อมูลสถิติการร้องเรียนข้าราชการตำรวจในเรื่องเกี่ยวกับการทุจริต และประพฤติมิชอบ และจริยธรรมและจรรยาบรรณของตำรวจตามสถิติการร้องเรียนข้าราชการตำรวจของหน่วย

บทที่ ๔

แผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต และประพฤตินิชอบ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

๑. หลักการและเหตุผล

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในหน่วยงานราชการถือเป็นปัญหาสำคัญ ประการหนึ่งซึ่งส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเมือง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตลอดจนการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก โดยกระบวนการของปัญหาทุจริตเกิดจากนักการเมืองท้องถิ่น ข้าราชการ ซึ่งมีพฤติกรรมในเชิงทุจริตคอร์รัปชัน ในรูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) และการเอื้อประโยชน์ (Trading Influence) สร้างความเสียหายแก่ราชการในแต่ละครั้งเป็นจำนวนมาก จากสรุปผลการสอบสวนและศึกษาเรื่องการทุจริต ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาสอบสวนและศึกษาเรื่องเกี่ยวกับการทุจริตของวุฒิสภาได้แบ่งกรณีการทุจริตคอร์รัปชันออกเป็น ๕ ประเภทได้แก่ การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง การทุจริตในการสัมปทาน การทุจริตโดยการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐและการทุจริตเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต นโยบายการบริหาร จัดการที่มุ่งเน้นเสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรมจริยธรรม ให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพัฒนา ความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิชอบของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ นำไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม และเป็นเครื่องมือชี้้นำการพัฒนาหน่วยงาน จากทุกภาคส่วน ให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือกันอย่างจริงจังในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยมีวัตถุประสงค์หลัก ๔ ประการ คือ

- ๑) สังคมไทยมีวินัย คุณธรรมและจริยธรรม
- ๒) เครือข่ายจากทุกภาคส่วน มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ๓) ระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจอย่างมีประสิทธิภาพ
- ๔) สังคมรู้เท่าทัน ร่วมคิดป้องกันการทุจริต

๒. สาเหตุของการทุจริต

- ๑) ปัญหาระบบอุปถัมภ์และค่านิยมในทางที่ผิด เช่น ติดสินบน ยกย่องคนร่ำรวยและมีอำนาจโดยมิชอบระบบพวกพ้องในวงราชการ การเมืองไม่เป็นประชาธิปไตย การซื้อเสียงเลือกตั้ง การใช้ผลประโยชน์อิทธิครอบงำประชาชน
- ๒) ปัญหาโครงสร้างของราชการที่ซับซ้อน ไม่โปร่งใสและตรวจสอบได้ยาก
- ๓) ปัญหาระบบการทำงานไม่รัดกุม มีช่องว่างให้เกิดการทุจริต
- ๔) ระบบการตรวจสอบทุจริตของภาครัฐล่าช้า ไม่ทั่วถึงและละเลยในบางกรณี
- ๕) ปัญหาบุคคลไม่ซื่อสัตย์
- ๖) ภาคประชาชนเพิกเฉยต่อการทุจริต ติดสินบนราชการ สมยอมและเข้าร่วมในกระบวนการทุจริต

จากสภาพปัญหาการทุจริตดังกล่าวส่งผลให้ประชาชนขาดความเชื่อมั่นต่อข้าราชการและนักการเมือง ในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริตในการบริหารงาน รัฐบาลจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยฉบับปัจจุบันอยู่ในระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ภายใต้วิสัยทัศน์ “ประเทศไทย ใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance and Clean Thailand)” มุ่งให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดย กำหนดยุทธศาสตร์การ

ดำเนินงานหลักเป็น ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม และสร้างวินัยในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : บูรณาการการทำงานของหน่วยงานรวมทั้งพัฒนาเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริตการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ(สำนักงาน ป.ป.ช.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) กำหนดให้ส่วนราชการ จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ โดยมีแนวทางใน

การดำเนินงาน คือ หากส่วนราชการได้จัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปีและมีการกำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด ไว้แล้วและเห็นว่าสามารถตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติฯ ได้ก็ให้นำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัดดังกล่าว มาบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติราชการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖หากไม่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติฯก็กำหนดขึ้นมาใหม่และนำไปบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติราชการด้วย โดยกำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัดให้เป็นไปตามพันธกิจ จึงได้จัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตขึ้นเพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปีต่อไปนอกจากนี้สำนักงาน ป.ป.ช. ยังได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศรองรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของสถานีตำรวจภูธร โดยใช้ชื่อว่าระบบ POLICEITA เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเก็บรวบรวมข้อมูล การบริหาร จัดการข้อมูลและการกำกับติดตามการประเมินได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมไปถึงการวิเคราะห์และประมวลผล การประเมินได้อย่างอัตโนมัติ ตอบสนองต่อการนำข้อมูลไปสู่การปรับปรุงหน่วยงานที่รับการประเมิน และการ วางแผนในการป้องกันการทุจริตต่อไปได้

๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการตำรวจ มีจิตสำนึกในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมจริยธรรมในการดำเนินชีวิต และปฏิบัติงาน
๒. เพื่อป้องกันและเฝ้าระวังมิให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ในการปฏิบัติราชการขึ้นภายในหน่วยงานโดยประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเครือข่ายภาคประชาชน ในการติดตามตรวจสอบแจ้งข้อมูลเบาะแสการประพฤติมิชอบ
๓. เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการตำรวจสถานีตำรวจภูธรชุมแสง มีระบบการทำงานและการตรวจสอบที่เข้มแข็งในการป้องกันการทุจริต
๔. เสริมสร้างศักยภาพของข้าราชการตำรวจ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพตาม มาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพ

บทที่ 5 แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม

ที่	แผนงาน	ระยะเวลาดำเนินการ				ผู้รับผิดชอบ
		ไตรมาส 1	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3	ไตรมาส 4	
ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรมและ จริยธรรมและสร้างวินัยในการต่อต้านการ ทุจริต						
๑.	โครงการอบรม คุณธรรมจริยธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงาน					งานอำนวยการ ทุกสายงาน
๒.	กิจกรรมมอบนโยบายในการกำหนด มาตรฐานการ ปฏิบัติงานในการสร้าง มาตรฐานความโปร่งใส					งานอำนวยการ ทุกสายงาน
บูรณาการการทำงานของหน่วยงานรวมทั้ง พัฒนาเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต						
๑.	ประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหารสถานีตำรวจภูธรชุมแสง					ผู้กำกับ
๒.	เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ-จัดจ้าง					งานอำนวยการ
๓.	ควบคุมการเบิกจ่ายตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี					งานอำนวยการ
๔.	ประเมินความพึงพอใจของผู้รับบริการ					งานสอบสวน งานอำนวยการ
๕.	กำหนดขั้นตอน/กระบวนการเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียน					งานอำนวยการ
๖.	การยกระดับคุณภาพการบริการประชาชน					ทุกสายงาน
๗.	การลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการ					งานสอบสวน งานอำนวยการ
๘.	โครงการยกย่องเชิดชูเกียรติบุคคลที่ประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์					ทุกสายงาน

๙.	การจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการของสถานี ตำรวจภูธรขามสะแกแสง	↔				งานป้องกัน ปราบปราม
๑๐.	ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนกรณีประชาชน กล่าวหาเจ้าหน้าที่ว่าทุจริตและปฏิบัติ ราชการ ตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ	↔				งานสืบสวน
เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงาน ต่อด้านการทุจริต						
	เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการเงินการคลัง พัสดุ และการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเงินการ คลัง	↔		↔		งานอำนวยการ
	จัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ของสถานีตำรวจ	↔				ทุกสายงาน
	จัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องทุกข์ของสถานี ตำรวจภูธรขามสะแกแสง		↔			งานอำนวยการ
	โครงการ กต.ตร.พบประชาชน	↔				งานป้องกัน ปราบปราม
สร้างบุคลากรมืออาชีพ ป้องกัน และ ปราบปรามการทุจริต						
	โครงการจัดทำแผนการปฏิบัติราชการประจำปี	↔				ทุกสายงาน
	การมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบ การรับ การจ่าย และการใช้ประโยชน์ทรัพย์สิน ของสถานีตำรวจ		↔		↔	งานอำนวยการ
	ส่งเสริมการมีส่วนร่วมขอประชาชนในการ ตรวจสอบ กำกับดูแลและรวมเป็นคณะกรรมการ จัดซื้อ/จัดจ้าง		↔		↔	งานอำนวยการ